

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за финансије, републички буџет
и контролу трошења јавних средстава
11 Број 06-2/179-14
11. јул 2014. године
Београд

З А П И С Н И К
12. СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ФИНАНСИЈЕ, РЕПУБЛИЧКИ БУЏЕТ И КОНТРОЛУ
ТРОШЕЊА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА,
ОДРЖАНЕ 11. ЈУЛА 2014. ГОДИНЕ

Седница је почела у 10,15 часова.

Седницом је председавао Вериљуб Арсић, председник Одбора.

Седници су присуствовали чланови Одбора: Душица Николић, Милош Тошанић, Драгољуб Зиндовић, Оливера Пешић, Момо Чолаковић, Војислав Вујић, Золтан Пек и Жика Гојковић.

Седници су присуствовали заменици чланова Одбора: Соња Влаховић, заменик Радмила Костића, Горан Ковачевић, заменик Дражена Јарића, Зоран Бојанић, заменик Николе Јоловића, Владимир Маринковић, заменик др Милорада Мијатовића и Борислав Стефановић, заменик Драгана Ђиласа.

Седници нису присуствовали чланови Одбора: Радмило Костић, Дејан Андрејевић, Дражен Јарић, Никола Јоловић, Дејан Раденковић, др Милорад Мијатовић, Драган Ђилас и Ђорђе Стојшић.

На позив председника Одбора, седници су присуствовали: др Зоран Ђировић, председник Комисије за хартије од вредности, и запослени у Служби Комисије за хартије од вредности: Биљана Аговска, руководилац Одељења за материјално финансијске послове, Весна Ступљанин, инспектор у Сектору за надзор и Жарко Милићевић, директор Сектора за надзор.

На предлог председника, Одбор је једногласно утврдио следећи

Дневни ред

1. Разматрање Предлога измена и допуна Финансијског плана Комисије за хартије од вредности за 2014. годину, који је доставила Комисија за хартије од вредности (400-2137/14, од 26. јуна 2014. године);

2. Разматрање представке Владимира Миловановића, генералног директора "Енергопројект Холдинг" а.д. Београд, на рад Комисије за хартије од вредности (07-2226/14);

3. Разно.

Прва тачка дневног реда: Разматрање Предлога измена и допуна Финансијског плана Комисије за хартије од вредности за 2014. годину, који је доставила Комисија за хартије од вредности

Зоран Ћировић, председник Комисије за хартије од вредности, је обавестио чланове и заменике чланова Одбора да је Комисија за хартије од вредности поступила по свим захтевима које су чланови и заменици чланова Одбора изнели на Шестој седници одржаној 6. јуна 2014. године, као и да су уважене примедбе изнете у Мишљењу Владе Републике Србије, који је достављен Народној скупштини (број 02-4578/13 од 29. јануара 2014. године), као и да је по истим поступљено.

У наставку свог излагања, истакао је да је Комисија изменила Правилник о систематизацији радних места, као и Правилник о раду и утврђени су нови коефицијенти за запослене на основу Уредбе о платама државних службеника и намештеника да би, на захтев Одбора, Комисија ускладила зараде са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору. Уштеде су по изменама и допунама Финансијског плана око 24 процената, а по пројекцији за 2015. годину, око 42 процента. Кориговани су и остали расходи, наводећи ставку за службена путовања, као и приходи, који нису онакви какви су очекивани, између осталог и због неусвајања новог закона о робним берзама, чије се усвајање првобитно предвиђало за прву половину 2014. године.

У дискусији су учествовали: Борислав Стефановић, Верољуб Арсић, Владимир Маринковић, Војислав Вујић, Горан Ковачевић, Момо Чолаковић и др Зоран Ћировић.

Као најважнија питања, као и у представкама на рад Комисије (доступне свим члановима и заменици чланова Одбора), изнета су следећа питања: Медијска кампања која је нашкодила Комисији за хартије од вредности као институцији, затим питање великог броја одржаних телефонских седница Комисије, питање покренутих радних спорова, као и питање није детаљније приказана спецификација трошкова Комисије до питања да би председник Комисије за хартије од вредности, због моралних принципа требао да поднесе оставку на место председника Комисије, које је изнео Борислав Стефановић као предлог. Такође, затражено је да се кроз допуну Извештаја Комисија изјасни шта је конкретно предузела по Мишљењу Владе Републике Србије, које је, по речима председника Комисије добила непосредно пред 6. седницу Одбора, као и да Комисија посебно појасни шта је предузето и да ли је добила сагласност од Министарства финансија на тарифу у вези са самим законом.

Након дискусије, председник Одбора је као позитивну чињеницу истакао да приликом састављања измена и допуна Финансијског плана за 2014. годину није планирано коришћење средстава из буџета Републике Србије, да је извршена допуна плана прихода и плана расхода подацима који се односе на план реализације за 2013. годину и реализације у првих пет месеци 2014. године, као и подацима који се односе на Укупне трошкове зарада и остале личне расходе. Такође, у изменама и допунама Финансијског плана за 2014. годину, у табеларном прегледу дат је упоредни приказ Финансијског плана за 2013. годину, извршења Финансијског плана за 2013. годину, Финансијског плана за 2014. годину, извршења Финансијског плана за период јануар - мај 2014. године и измене и допуне Финансијског плана за 2014. годину.

Остало је нејасно да ли Комисија за хартије од вредности поднела захтев за упис у евиденцију корисника јавних средстава. Сагласно члану 2. тачка 5) Закона о

буџетском систему („Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка и 108/13), Комисија је корисник јавних средстава, а у складу са Правилником о начину утврђивања и евидентирања корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна код Управе за трезор („Службени гласник РС", број 113/13) потребно је да Комисија поднесе захтев за упис у евиденцију корисника јавних средстава.

Нејасно је и да ли је Комисија за хартије од вредности прибавила сагласности на акт којим Министарство финансија утврђује висину такси из оквира своје надлежности. Министарство финансија је, у складу са чланом 17. Закона о буџетском систему, својим дописом бр. 434-00-51/3/2013-04 од 16. јула 2013. године обавестило Комисију о обавези да висину такси (накнада), за услуге које Комисија пружа из оквира своје надлежности и за које им је посебним законом дато овлашћење да утврђују њихову висину, утврди применом Правилника о методологији и начину утврђивања трошкова пружања јавне услуге („Службени гласник РС", бр. 14/13, 25/13-исправка и 99/13), као и да је потребно да, на предлог акта који садржи овако утврђену висину такси, прибаве сагласност овог министарства.

Председник Одбора је замолио да Комисија достави извештај о висини зарада, не по имену и презимену, већ по намештеничким местима које имају, да би Одбор добио јасну слику.

Такође, постоји дилема како ће Одбор да поступи у вези са Извештајем Комисије за хартије од вредности, јер сагласно члану 24. Закона, Извештај треба да се упути на пленарно заседање. Сагласност на финансијски план даје Народна скупштина, а постоје два финансијска плана - један који је био предложен и други, за који је Одбор тражио да се ураде измене и допуне. Првобитно предложени план није био у складу са законском регулативом, а други, са урађеним изменама и допунама почиње да тече од 1. августа 2014. године до 31.12.2014. године и у ускладу је са законом. Ако би за целокупни финансијски план дали закључак Народној скупштини на усвајање, Народна скупштина би признала да даје сагласност на део плана једног државног органа који није поступао у складу са законима које скупштина доноси. Ако се усваја закључак који се односи само на период од 1. августа 2014. до 31.12.2014. године, то није годишњи извештај. Одбор ће морати да се консултује са стручном службом Народне скупштине како ће да поступи и какав ће закључак да упути Народној скупштини на одлучивање. Због ове ситуације у којој се Одбор налази, а за коју нико није одговоран, јер је чињеница да је Комисија на време поднела предлог финансијског плана за 2014.годину, али свима је познато да је изборна кампања кренула од самог почетка 2014. године и Народна скупштина је била распуштена већ од јануара месеца, тако да Одбор није могао да поднесе закључак на који би скупштина дала сагласност. Због свега изнетог, сада се скупштина налази у непријатној ситуацији и неопходно је да се изјасни пре доношења Одлуке, у складу са чланом 87. став 4, а у вези са чланом 82. Пословника.

Друга тачка дневног реда: Разматрање представке Владимира Миловановића, генералног директора “Енергопројект Холдинг“ а.д. Београд на рад Комисије за хартије од вредности

Поводом ове представке, председник Одбора је истакао да је проблем у вези са тим, да је пропуштено да се издаваоц обавести о стицању преко 15 процената, односно 20 процената акција са правом гласа, чиме је учињена повреда одредаба чл. 57. и 58.

Закона о тржишту капитала и да је обавеза била да се обавести читава инвестициона јавност.

Поводом предметне представке Жарко Милићевић, директор Сектора за надзор Комисије за хартије од вредности је нагласио да Комисија води поступак који је у току и није упутно износити чињенице везане за овај случај, јер могу битно утицати на ток поступка.

Председник Одбора је предложио да се представка Владимира Миловановића, генералног директора „Енергопројект Холдинг“ а.д. Београд на рад Комисије за хартије од вредности достави Комисији за хартије од вредности ради упознавања са њеним садржајем ради предузимања законом предвиђених мера и о свом поступању писаним путем обавести подносиоца представке. Копију одговора Комисија за хартије од вредности ће доставити Одбору у року од седам до десет дана од пријема представке.

Трећа тачка дневног реда: Разно

Председник Одбора је подсетио чланове и заменике чланова Одбора да ће, у оквиру USAID Пројекта за реформу правосуђа и одговорну власт (JRGА), у Дому Народне скупштине са почетком у 12,00 часова, бити одржана презентација у оквиру које ће Џозеф Кристоф, експерт за област ревизије сврсисходности и дугогодишњи директор Ревизијског суда Сједињених Америчких Држава, са колегама из Државне ревизорске институције Републике Србије говорити о карактеристикама ревизије сврсисходности, њеним користима за унапређење јавних политика, коришћењу извештаја и налаза, као и препорукама за заједнички рад Народне скупштине и ДРИ на промовисању и успостављању веће транспарентности и одговорности и позвао присутне да присуствују тој презентацији.

Седница је завршена у 12,00 часова.

Седница је тонски снимана.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Милена Сандић



ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА

Верољуб Арсић

